



Samenvatting

De gemeente krijgt jaarlijks een budget om re-integratietaken voor haar uitkeringsgerechtigden uit te (laten) voeren. Het budget voor 2015 (totaal € 6,4 miljoen) wordt niet volledig besteed. Met deze collegenota worden voorstellen gedaan voor de intensivering van de re-integratieactiviteiten en de financiering daarvan uit het overschot op het re-integratiebudget 2015. Met de intensivering worden de volgende projecten opgestart: intensivering (voormalige) WSW-wachtdienst, Intensivering Participatieplaatsen en Intensivering jongerenaanpak: "geen jongere meer in de uitkering".

Beslispunten

1. Akkoord te gaan met de intensivering re-integratie 2015 door de inzet van de projecten Intensivering (voormalige) wachtdienst WSW, Intensivering participatieplaatsen en Intensivering jongerenaanpak: "geen jongere meer in de uitkering".
2. Het overschot re-integratiedeel Participatiebudget 2015 conform de managementrapportage 2015 bij de jaarrekening 2015 toevoegen aan de bestemmingsreserve intensivering re-integratie.
3. De kosten ad € 745.000 die gemoeid zijn met de intensivering re-integratie 2015 conform de managementrapportage 2015 dekken uit de bestemmingsreserve intensivering re-integratie.



1. Aanleiding

Voor 2015 is door het Rijk een bedrag van € 30.521.523,00 toegekend in het Participatiebudget. Hiervan is een bedrag van € 24.383.161,00 voor de WSW en een bedrag van € 6.138.362,00 voor re-integratie bestemd. Daarnaast is het overschot W-deel ad € 475.619 en verwachte ESF-inkomsten ad € 275.000 toegevoegd aan het budget voor re-integratie. Voor 2015 stond aanvankelijk dan ook een totaal bedrag van € 6.888.981,00 ter beschikking voor de financiering van de re-integratieactiviteiten voor de doelgroep Participatiewet. In bijlage 1 is weer gegeven hoe dit bedrag is verdeeld over de diverse posten.

Bij de meicirculaire is het bedrag dat voor re-integratie is toegekend naar beneden bijgesteld naar € 5.977.279,00. Daarnaast is gebleken dat het realiseren van het geraamde ESF-bedrag van € 275.000,00 dusdanig onzeker is, dat het niet voor de hand ligt om hier al rekening mee te houden. Dit leidt er toe dat voor 2015 feitelijk een bedrag ad € 6.452.898,00 (inclusief het overschot 2014 ad € 475.619) ter beschikking staat.

Uit het beheersmodel re-integratiedeel Participatiebudget 2015 zoals dat per 1 oktober j.l. is opgemaakt blijkt dat de bestedingen van het re-integratiebudget achter blijven bij de verwachte inzet. Op zich zou dat geen probleem hoeven te zijn, aangezien de middelen naar behoefte van de cliënten worden ingezet. Daar waar inzet niet nodig is wordt deze ook niet gepleegd. Door de toename van het bestand de afgelopen jaren ligt het echter niet voor de hand het beschikbare geld niet volledig in te zetten voor de doelgroep. Uit de managementinfo SoZa blijkt immers dat er per 1 augustus j.l. 3.677 uitkering Participatiewet worden verstrekt en 216 in de kleine regelingen (waar het geld ook voor kan worden ingezet). In totaal betreft het 4.453 personen (1 uitkering betreft soms meerdere personen) en het gaat om een toename van het bestand met 2,55% t.o.v. 1 januari 2015.

In onderstaande tabel is het beheersmodel re-integratiedeel Participatiebudget 2015 op totalen weergegeven.

Totaal overzicht budget	Begroot totaal (€)	Extrapolatie uitgaven (€)
Inbesteding	2.285.000,00	2.288.690,00
Gesubsidieerde arbeid	1.675.000,00	963.913,00
Uitvoering eigen beheer	2.193.000,00	2.182.442,00
Voorzieningen	746.000,00	263.535,00
Totale verplichtingen	6.899.000,00	5.698.580,00



De totale verplichtingen zijn hoger dan het beschikbare budget (6,4 miljoen) aangezien dit laatste (zoals gezegd) lopende het jaar naar beneden is bijgesteld. Dit is evenwel geen probleem aangezien de bestedingen achter blijven.

Stand van zaken beheersmodel re-integratiedeel Participatiebudget 2015 per 01-10-2015:

Subsidie 2015	5.977.279,00
Overschot 2014	475.619,00
ESF	-
Totaal beschikbare gelden	6.452.898,00
Verwachte uitgaven	5.698.580,00
Verwacht overschot	754.318,00

2. Context

Jaarlijks heeft de gemeente het Participatiebudget ter beschikking en hiermee dient de doelstelling van de Participatiewet te worden bereikt. Deze doelstelling is: iedereen met arbeidsvermogen naar bij voorkeur regulier werk toeleiden en wanneer dat nog niet mogelijk is naar participatie.

Werken/participeren naar vermogen is het devies.

Jaarlijks komt de invulling van het budget in afstemming tussen beleid en uitvoering tot stand en ook voor 2015 is dat weer gebeurd.

3. Gewenste situatie

Tijdens de begrotingshandeling op 3 november j.l. is met de raad besproken dat nog in 2015 wordt gestart met een intensivering van re-integratie omdat het aantal werkzoekenden weer (beperkt) groeit. Met deze intensivering wordt stevig ingezet op de mensen die voorheen op WSW-wachtlIJst stonden. Daarnaast worden extra plaatsingen van mensen in participatieplaatsen gerealiseerd en worden extra groeibanen voor jongeren ingezet. Hiermee wordt een impuls gegeven aan de arbeidsmarkttoeleiding van deze doelgroepen en kan een verlaging van het uitkeringsbestand worden gerealiseerd.



Intensivering (voormalige) WSW-wachtlIJst

Met de invoering van de Participatiewet per 1 januari 2015 is de WSW op slot gegaan. Per die datum is de wachtlIJst WSW van rechtswege vervallen. Op deze wachtlIJst stonden mensen die voor de WSW waren geïndiceerd, maar waarvoor nog geen plek was in de regeling. Met het vervallen van de wachtlIJst zijn de mensen overgedragen aan de uitkeringsinstantie die daarmee voor hen verantwoordelijk is geworden. Mensen met een arbeidsongeschiktheidsuitkering vallen onder de verantwoordelijkheid van UWV. WWB-ers en nuggers vallen onder de verantwoordelijkheid van de gemeenten en daarmee ook onder de Participatiewet. Voor de gemeente Maastricht stonden eind 2014 in totaal 172 mensen op de wachtlIJst en van deze mensen waren 129 mensen daadwerkelijk in staat om te werken. Van de totale groep ontvangen 72 mensen een uitkering en momenteel wordt onderzocht hoeveel nuggers op de wachtlIJst stonden. De mensen met een uitkering van het UWV worden niet meegenomen in het project, aangezien UWV hiervoor verantwoordelijk is.

In het project intensivering (voormalige) WSW-wachtlIJst wordt de groep WSW-wachtlIJsters met voorrang gediagnosticeerd. Vanuit deze diagnose wordt in kaart gebracht wat de mogelijkheden van deze mensen zijn, wat hun arbeidsvermogen is en welke activiteiten nodig zijn om ze te plaatsen in werk of participatie. De start van de diagnose is de quick scan en vervolgens vindt praktijkdiagnose in het TWB plaats. Voor deze groep moet immers in kaart worden gebracht op welke manier zij in garantiebanen geplaatst kunnen worden en dat kan het beste vanuit een werksituatie plaats vinden. Ook wordt gebruik gemaakt van reeds voorhanden zijnde informatie over de diagnose die elders is uitgevoerd, zoals de WSW-indicatie bij het UWV. De doelgroep voor het project zijn zowel mensen met een Participatiewetuitkering als nuggers. Voor deze laatste groep zal naar verwachting apart in beeld moeten worden gebracht wie het betreft, maar ook dat is onderdeel van het project.

De kosten die zijn gemoeid met de uitvoering van het project worden betaald uit het overschot op het re-integratiedeel Participatiebudget 2015.

Voor de diagnose-activiteiten (quick scan, TWB, medische, arbeidskundige en aanvullende diagnostiek) kan gebruik worden gemaakt van de beschikbare instrumenten binnen de inbesteding. Hierin is immers voldoende ruimte. Mocht aanvullende financiering nodig zijn, dan kan dit eveneens uit het overschot worden gefinancierd. Trajecten die ingezet moeten worden om mensen arbeids- en



participatiefit te maken kunnen uit de beschikbare voorzieningen worden ingezet. Ook hiervoor geldt dat als aanvullende financiering nodig is dat dit uit het overschot kan worden betaald.

De start van het project vindt plaats na besluitvorming door het college.

De geraamde kosten (€) voor dit project zijn:

Uitvoering project:	100.000,00
Vorbereidende werkzaamheden:	5.000,00
Diagnose-activiteiten:	20.000,00
Trajecten:	<u>20.000,00 +</u>
Totaal:	145.000,00

Intensivering participatieplaatsen en bijdrage aan aanvalsplan ouderenwerkloosheid

Vanaf 2014 is de nadruk meer en meer komen te liggen op het plaatsen van mensen in werk. Het is ook een bestuurlijke prioriteit dat vanaf 2015 minstens evenveel mensen aan het werk zijn dan voor de invoering van de Participatiewet. Met het voorstel "intensivering participatieplaatsen" wordt hieraan ook tegemoet gekomen.

Een van de vormen van werk is werken met behoud van uitkering en als instrument worden hierin de participatieplaatsen ingezet. Momenteel zijn drie consulenten bezig met het bemiddelen van mensen naar participatieplaatsen en zij zijn daar zeer succesvol in. Zo succesvol dat niet alle mensen die voor het instrument in aanmerking willen en kunnen komen, geplaatst kunnen worden. Om ook deze mensen optimale kansen te bieden om zich maximaal te ontwikkelen in participatie en werk wordt voorgesteld om de beschikbare capaciteit voor het bemiddelen en begeleiden van participatieplaatsen uit te breiden. Met deze uitbreiding kunnen naar verwachting ca 150 mensen plaatsen in een participatieplaats. Bij de uitbreiding van de participatieplaatsen is de doelgroep 45+ prioritair. Hiermee wordt aansluiting gezocht bij het aanvalsplan ouderenwerkloosheid.

Om enige continuïteit te bieden aan de cliënten die actief worden via een participatieplaats wordt voorgesteld om de uitbreiding gedurende een periode van drie jaar (t/m 2018) mogelijk te maken en deze kosten ook de komende jaren te financieren uit het re-integratiedeel Participatiebudget 2015.

Vanaf 2016 wordt deze capaciteit overigens toegevoegd aan Podium24.

De start van het project vindt plaats na besluitvorming door het college.



De geraamde kosten voor dit project bedragen € 100.000,00

Intensivering jongerenaanpak: “geen jongere meer in de uitkering”

Het aantal jongeren in de bijstand is nog relatief hoog en om jongeren maximale kansen te bieden om zich te ontplooien wordt, in navolging op het project Maastricht-Heuvelland aanpak jeugdwerkloosheid, voorgesteld om jongeren per 1 december a.s. niet meer in de uitkering te laten instromen. In plaats daarvan krijgen zij een groeibaan en worden geplaatst bij werkgevers in de regio. Ook jongeren die reeds een uitkering ontvangen moeten van deze mogelijkheid gebruik kunnen maken en ook aan hen wordt een groeibaan aangeboden. Deze intensivering past in het aanvalsplan jeugdwerkloosheid en geeft hieraan een extra impuls.

Bij groep jongeren die reeds een uitkering ontvangt, wordt gestart met de groep jongeren die een arbeidsvermogen van 50 tot 100% (en A1, A2, B1 en B2-profiel) hebben. De groep 80-100% arbeidsvermogen (A1) wordt ook mee genomen, aangezien deze jongeren reeds langere tijd in de uitkering zitten en dus gebleken is dat zij niet op eigen kracht aan het werk zijn gekomen. Bij het zittende bestand wordt gekozen voor de groep die momenteel geen trajectactiviteit volgt en het gaat om ca 90 jongeren.

Aan de jongeren wordt een groeibaan van maximaal zeven maanden aangeboden. In deze periode krijgen de jongeren de mogelijkheid om werknemers- en vakvaardigheden op te doen en zich te ontwikkelen. Ook bestaat de mogelijkheid om scholing aan te bieden. Na de periode in de groeibaan kunnen de jongeren uitstromen bij reguliere werkgevers. Voor hen die dat niet rechtstreeks lukt kan het Mobility & Talent Centre, dat momenteel in de arbeidsmarktregio Zuid-Limburg wordt ontwikkeld, worden ingezet. Vanuit de werknemerspools, die in het MTC worden ontwikkeld, kunnen ze zich dan verder ontwikkelen.

De kosten die gemoeid zijn met dit project bedragen naar verwachting maximaal € 500.000,00 (90 x € 9.500,00/12 x 7). Het gaat hier om een maximum bedrag aangezien de verwachting is dat niet alle jongeren zullen instromen in een groeibaan en dat zij niet allemaal de volledige periode van zeven maanden in de groeibaan zitten.

De begeleiding van de jongeren wordt door de Stichting Phoenix gedaan. De werkplekken worden door Podium24 geacquireerd.



De start van het project vindt plaats na besluitvorming door het college.

De geraamde kosten (€) voor dit project zijn:

90 groeibanen: 500.000,00

Het betreft hier een maximum bedrag.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Het intensiveren van re-integratie voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt is van belang voor duurzaamheid en preventief voor gezondheidsklachten. Het hebben van werk dan wel op andere manieren participeren heeft een positief effect op het algeheel welbevinden van mensen.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Als gevolg van de intensivering re-integratie 2015 vindt tijdelijk uitbreiding van capaciteit plaats. Voor de uitvoering van de projecten Intensivering (voormalige) WSW-wachtlIJst en Intensivering participatieplaatsen zijn telkens 2 fte nodig. In totaal gaat het dus om 4 fte en de werving van de betreffende mensen door SoZa, geschiedt in eerste instantie vanuit de bestaande groep mensen binnen SoZa, Pentasz Mergelland, sociale dienst Valkenburg aan de Geul, BV Annex, Stichting Phoenix, Prolabor BV en MTB. Mochten uit deze werving geen geschikte mensen worden geselecteerd, dan zal de werving breder (al dan niet via inhuur) worden opgepakt.

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing

8. Financiën

In totaal is met de investeringsprojecten een bedrag gemoeid van:

Intensivering WSW-wachtlIJst:	145.000,00
Intensivering participatieplaatsen:	100.000,00
Intensivering jongeren:	<u>500.000,00 +</u>
Totaal:	745.000,00



Het verwachte overschot re-integratiedeel Participatiebudget 2015 bedraagt € 0,745 mln. Door de raad is in de managementrapportage 2015 besloten het overschot te storten in een nieuwe bestemmingsreserve “intensivering re-integratie”. De managementrapportage is dienovereenkomstig aangepast. Uit deze reserve wordt (zoals tijdens de begrotingsbehandeling van 3 november j.l. met de raad besproken) de voorgestelde intensivering van de re-integratieactiviteiten gedekt.

9. Aanbestedingen

Aangezien de gemeente de projecten zelf gaat uitvoeren (bij SoZa en stichting Phoenix) zijn de aanbestedingsregels niet van toepassing. Mocht het extra personeel moeten worden ingehuurd dan worden de door de gemeente gecontracteerde bureaus ingeschakeld.

10. Participatie tot heden

Niet van toepassing.

11. Voorstel

1. Akkoord te gaan met de intensivering re-integratie 2015 door de inzet van de projecten Intensivering (voormalige) wachtlijst WSW, Intensivering participatieplaatsen en Intensivering jongerenaanpak: “geen jongere meer in de uitkering”.
2. Het overschot re-integratiedeel Participatiebudget 2015 conform de managementrapportage 2015 bij de jaarrekening 2015 toevoegen aan de bestemmingsreserve intensivering re-integratie.
3. De kosten ad € 745.000 die gemoeid zijn met de intensivering re-integratie 2015 conform de managementrapportage 2015 dekken uit de bestemmingsreserve intensivering re-integratie.

11. Uitvoering, evaluatie en vervolg

De voorbereidingen van de projecten worden in november en december 2015 (vooruitlopende op de besluitvorming door het college) reeds opgepakt door SoZa. Na besluitvorming door het college wordt meteen gestart met de uitvoering van de projecten en naar verwachting zal de daadwerkelijke start op 1 januari 2016 plaatsvinden. De portefeuillehouder zal maandelijks op de hoogte worden gehouden over het verloop van de projecten.

Bijlage 1

Bestemming re-integratiebudget 2015

In onderstaande tabel is aangegeven hoe het beschikbare bedrag van € 6.888.981,00 dat beschikbaar is voor 2015 is bestemd. Deze inzet is tot stand gekomen in nauwe afstemming met wethouder Willems en de Sociale Zaken en is gebaseerd op vastgestelde gemeentebegroting voor 2015, het vastgestelde beleid voor de Participatiewet de DVO SoZa.

Post	Instrument	Bedrag (€ miljoen)	Opmerking
Toekenning SZW re-integratie/participatiedeel 2015		5,977	
Over 2014 (voorlopig)		0,476	
ESF 2015		0,000	
Totaal beschikbaar		6,453	
Inbesteding (lump sum)	TWB	1,600	Beleid Participatiewet; Gemeentebegroting
	Diagnostiek	0,330	Beleid Participatiewet; Gemeentebegroting
	Project onderhoud openbare ruimte	0,355	Wens portefeuillehouder
Subtotaal		2,285	
Gesubsidieerde arbeid	Groeibanen	1,100	Beleid Participatiewet; Gemeentebegroting (ESF*)
	Uitstroomb subsidies	0,100	Beleid Participatiewet; obv realisatie 2014 (ESF*)
	Loonkostensubsidie MH	0,400	Beleid Participatiewet; vglb 10d Pw, ca 30 (ESF*)
	Opleidingskosten	0,075	
Subtotaal		1,675	
Uitvoering eigen beheer	Beleid	0,185	Obv realisatie 2014
	Podium24/SR/A2 school	0,300	Gemeentebegroting/obv realisatie 2014
Subtotaal		0,485	
Uitvoering eigen beheer	Sociale Zaken	0,870	Obv realisatie 2014
	Servicepunten Werk en Bemiddeling	0,270	Gemeentebegroting Incl. huur ed
	45+		Gemeentebegroting; uit I-deel
	Onderhoud openbare ruimte	0,088	Wens portefeuillehouder
	Consulenten WMBVU	0,200	Incl. Participatieplaatsen (ESF*)
	Screeners	0,080	EKV (0,8 fte)
	Consulenten Podium24	0,200	
Subtotaal		1,708	
Instrumenten/voorzieningen	Premies	0,090	Beleid Participatiewet
	Onkostenvergoedingen	0,100	Beleid Participatiewet
	Scholing	0,075	Beleid Participatiewet
	PRB	0,125	Beleid Participatiewet
	Instrumenten 45+	0,025	Gemeentebegroting
	Nuggers	0,020	Beleid Participatiewet (ESF*)
	No risk polis	0,015	Beleid Participatiewet; uit info UWV blijkt dat er in 2015 geen instrument beschikbaar is
	Jobcoaching/werkplek-aanpassing	0,075	Beleid Participatiewet
	Quick scan	0,071	Beleid Participatiewet
	Innovatie/projecten	0,150	
Subtotaal		0,746	
Totaal besteed		6,899	Meer begroot aangezien het budget aanvankelijk hoger was.

Via het beheersmodel W-deel worden de uitgaven in het re-integratiebudget maandelijks gevolgd en zal worden gezien of de uitgaven conform verwachting lopen. Uiteraard gelden de budgetplafonds als maximale bedragen.

*Voor deze voorzieningen is ESF aangevraagd en om deze te genereren en het geld dus daadwerkelijk binnen te halen spreekt het voor zich dat de betreffende voorzieningen ook worden ingezet.